

Statenfractie SP
Mevrouw F.C.C.M. van Iersel
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043



Onderwerp

Beantwoording schriftelijke vragen over en naar aanleiding van het rapport van de Onderzoeksraad naar de brand bij Chemie-Pack

Geachte mevrouw Van Iersel,

Bij brief van 1 maart 2012, ingekomen op 1 maart 2012, heeft u namens de SP-fractie op grond van het Reglement van Orde voor Provinciale Staten meerdere schriftelijke vragen gesteld.

Wij beantwoorden deze schriftelijke vragen als volgt.

Kan uw College een uitleg geven van hoe de Provincie vorm geeft aan zijn handhavende en toezichthoudende taak, en dat in vergelijking met hoe dat bij Chemie-Pack gebeurde? Hoe verhoudt zich dit tot een van de 31 provinciale BRZO-bedrijven en de mogelijke risico's op brand? Is uw College strenger in toezicht en handhaving dan de gemeente Moerdijk en de Inspecties?

Komt er een update van het provinciale document "Zo handhaven wij in Brabant", waarnaar de Onderzoeksraad verwijst?

Toezicht en handhaving van BRZO wordt gezamenlijk met de andere bevoegde overheden uitgevoerd. De uitgangspunten voor de uitvoering en de wijze van samenwerking liggen vast in het bestuurlijk toezichtprogramma 2012-2016 (hierna BTP). Afgeleid van het BTP worden jaarlijks uitvoeringsprogramma's opgesteld, waarin de uitvoeringsdetails worden vastgelegd.

Het is primair de verantwoordelijkheid van de bedrijven om de naleving van regels zeker te stellen. Wij houden hier gezamenlijk met andere bevoegde gezagen toezicht op en treden handhavend op tegen overtredingen. Zo bieden wij extra motivatie tot naleving.

Wij hebben vanaf het begin de BRZO-inrichtingen minimaal één keer per jaar geïnspecteerd. We zijn hiermee 'strenger' dan de landelijke lijn.

De in het provinciale document "Zo handhaven wij in Brabant" beschreven Brabantse handhavingsstrategie wordt conform de Bestuursovereenkomst

Datum

27 maart 2012

Ons kenmerk

2907118

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

P. de Pauw-Romer

Directie

Ecologie

Telefoon

(073) 680 82 28

Fax

(073) 681 28 44

Bijlage(n)

-

E-mail

PdPaauw@brabant.nl

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis, met de treintaxi en met de OV-fiets.



handhaving omgevingsrecht elke twee jaar geëvalueerd. De laatste evaluatie is in 2011 afgerond en is op dit moment nog voldoende actueel.

Datum
27 maart 2012

Ons kenmerk
2907118

1A. Diezelfde niet-adequate wetgeving geldt ook voor de provincie. Hoe gaat uw College daar nu mee om?

Binnen het toezicht proberen we op een zo efficiënt mogelijke wijze zo veel mogelijk gegevens te verzamelen over de naleving. Dit betekent een goede balans tussen aangekondigde inspecties (zodat de personen die we willen spreken aanwezig zijn en de stukken die we willen inzien klaar liggen) en onaangekondigde inspecties (om goed te kunnen zien of de veiligheidssystemen van een bedrijf ook daadwerkelijk functioneren en opleveren wat ze zouden moeten opleveren te weten veiligheid).

Wanneer overtredingen worden geconstateerd volgen we de Brabantbrede handhavingsstrategie "Zo handhaven we in Brabant". Deze strategie ondersteunt uniform en doortastend optreden. Al vóór de brand bij Chemie-Pack is de lijn ingezet om het ongedaan maken van overtredingen strakker te monitoren. Wij dwingen de naleving op basis van de strategie desnoods af met de inzet van handhavingsmiddelen. Hiermee kan echter tijd gemoeid gaan door procedurele voorschriften en uitgebreide rechtsbescherming.

1B. Wanneer individueel wangedrag collectieve consequenties kan hebben, verdient het dan geen aanbeveling om de fysieke veiligheid sterker dan tot nu toe op een collectief niveau te organiseren?

In het kader van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO '99) is dat bekend onder het "domino-effect". De bedrijven die onder het BRZO vallen en de verplichting hebben tot het maken van een veiligheidsrapport moeten inzichtelijk maken wat het domino-effect is op een ander BRZO-bedrijf. Een niet-BRZO bedrijf dat naast een BRZO-bedrijf is gelegen wordt beschermd vanuit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Echter in geval van een incident als de brand bij Chemie-Pack zijn effecten op en gevolgen voor buurbedrijven niet voor 100% uit te sluiten.

1C. Is het misschien een idee om daar met de commissie E&H eens een keer te gaan kijken?

Het is aan u zelf om te bezien of het zinvol is om bij Chemelot te gaan kijken. Chemelot is van oudsher een bedrijfsterrein dat ontstaan is uit de Nederlandse Staatsmijnen (later Koninklijke DSM B.V.). In 2002 heeft DSM de petrochemische activiteiten verkocht aan SABIC. Dit heeft geleid tot de komst van andere industrieën en tot vestiging van aanhakende activiteiten. Vanwege de technische, organisatorische en functionele bindingen tussen de activiteiten onderling wordt Chemelot beschouwd als één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Er is een rechtspersoon opgericht, Chemelot Site Permit B.V. die tezamen met de site-users de vergunninghouder vormt. Het is vergelijkbaar met de Stichting Moleneind Oss, de rechtspersoon die in het vervolg optreedt als vergunninghouder voor de inrichting van MSD/Organon en Life Science Park. De vraag is of het Industrieterrain Moerdijk, met vele vormen van bedrijvigheid, maar waar slechts in enkele gevallen sprake is van onderlinge bindingen, te beschouwen is als één inrichting in de zin van de Wabo.



Datum

27 maart 2012

Ons kenmerk

2907118

1D. Hoe staat uw College tegenover deze gedachten?

Zoals in de beantwoording van vraag 1c. is aangegeven, is het uitgangspunt van de Wet milieubeheer en nu de Wabo dat er sprake moet zijn van één inrichting wil er één vergunning kunnen worden afgegeven. Er is sprake van één inrichting als er technische, organisatorische en functionele bindingen zijn.

De gedachte om één vergunning te verlenen voor een bedrijfsterrein ondersteunen wij, echter op dit moment zijn er belemmeringen in zowel Europese als nationale wetgeving om een dergelijk instrument toe te passen.

2A. Is al bekend onder welke voorwaarden en met welke toerusting de nieuwe RUD's hun werk moeten doen? Vind uw College deze voldoende?

De RUD's moeten voldoen aan landelijke criteria, die volgen uit de "package deal" van Rijk, IPO en VNG. De voorwaarden voor provinciale deelname hebben wij in juni 2010 vastgesteld. Het kwaliteitsniveau voor vergunningverleners, toezichthouders en specialisten is tevens beschreven in landelijke kwaliteitscriteria. Deze criteria gelden als referentiekader voor alle RUD's. De 3 Brabantse RUD's onderschrijven deze kwaliteitscriteria, die op dit moment worden geëvalueerd en verder ontwikkeld.

Verder zijn wij tevreden over de recente beslissing van staatssecretaris Atsma, dat er één BRZO-gespecialiseerde RUD in Noord-Brabant komt. Deze BRZO-gespecialiseerde RUD zal ook voor de andere 2 Brabantse RUD's de gespecialiseerde werkzaamheden uitvoeren.

Staatssecretaris Atsma komt in april 2012 met een programma van eisen voor de BRZO-gespecialiseerde RUD's. Wij volgen vanuit onze rol als regisseur en als deelnemer nauwlettend hoe de BRZO-gespecialiseerde RUD gaat worden ingericht en zullen het landelijke programma van eisen kritisch beschouwen.

Wij vinden de voorwaarden en toerusting, zoals op dit moment vastgelegd in landelijke kaders en onze eigen voorwaarden voor provinciale deelname, voor dit moment voldoende.

Wij staan achter de grondvorm van het RUD-stelsel in Noord-Brabant. Het RUD-stelsel borgt, dat er Brabantbreed strategische afspraken kunnen worden gemaakt over o.a. de kwaliteit van de handhavingssamenwerking, de samenwerking met het OM enz. Wij geven als (toekomstig) mede-eigenaar en opdrachtgever mede vorm aan de verdere uitwerking van de voorwaarden en toerusting van de RUD's.

3A. In hoeverre is het mogelijk om een deel van de praktische uitvoering van het collectieve fysieke veiligheidsbeleid via deze vereniging te laten plaatsvinden en om daar eventueel een wat meer verplichtend karakter aan te geven?

De BIM is van en door ondernemers. Het (bestuur van het) Havenschap heeft formeel geen invloed op de activiteiten van de BIM. Er wordt wel overleg gevoerd met de BIM over de bereidheid van bedrijven om een bijdrage te leveren



aan de fysieke veiligheid. De BIM heeft bedrijven op vrijwillige basis bedrijven gevraagd hier een financiële bijdrage aan te leveren.

Datum

27 maart 2012

Ons kenmerk

2907118

3B. Kunnen wij onze bestuurlijke positie creatiever vorm geven, bijvoorbeeld door zwaarder in te zetten op parkmanagement en privaatrechtelijke regelgeving?

Ja, de bestuurlijke positie kan creatiever worden ingezet en hier wordt ook reeds aan gewerkt. Op 10 februari heeft het Havenschap mét de gemeente en de veiligheidsregio een verklaring ondertekend, waarin wordt aangegeven dat publieke en private partijen de intentie hebben om samen zorg te dragen voor een adequate professionele brandweezorg op het industrieterrein Moerdijk. BRZO- en niet-BRZO-bedrijven hebben zich bereid verklaard om een financiële bijdrage te leveren aan de totstandkoming van een professionele brandweer op het industrieterrein Moerdijk. Daarnaast wordt door het Havenschap de mogelijkheid onderzocht om de kosten via een erfpachtconstructie door te berekenen aan de (risico)bedrijven.

De gemeente Moerdijk werkt aan een actieprogramma met als werktitel "Veiligheid en Zorg". Sinds kort is de provincie hierbij aangeschoven, zodat het contact met de gemeente zo goed mogelijk kan worden onderhouden.

4A. De vraag daarom aan uw College is of u alvast de hoofdlijnen en uitgangspunten bekend wil maken, voor zover die de fysieke veiligheid raken?

De provincie is betrokken en geeft de gemeente Moerdijk input bij de totstandkoming van het bestemmingsplan. Fysieke veiligheid is een belangrijk onderwerp in de totstandkoming van het bestemmingsplan.

Besluitvorming over de startnotitie voor de nieuwe visie op het Brabantse risicobeleid vindt binnenkort binnen het college van Gedeputeerde Staten plaats. In het kader van de totstandkoming van de nieuwe visie zal de discussie worden gevoerd over ons eigen beleid. De provincie is voornemens om in de nieuwe visie op het Brabantse risicobeleid specifiek aandacht te besteden aan de situatie in de gemeente Moerdijk.

4B. De SP zou graag willen weten of het mogelijk is een inventarisatie te ontvangen, waarin aangegeven is hoe oud de bestemmingsplannen zijn waarop in Brabant gevaarlijke bedrijven gehuisvest zijn?

Op dit moment is zo'n inventarisatie niet beschikbaar. Wij wijzen er daarbij op dat niet zozeer de actualiteit van een bestemmingsplan bepalend is voor de sturing die van een plan uitgaat, maar de kwaliteit van een bestemmingsplan. Het ervoor zorgen dat een bestemmingsplan op orde is, is de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Vanuit die optiek achten wij het niet zinvol een dergelijke inventarisatie te maken.



4C. Welke rol ziet uw voor het College bij het stimuleren van de modernisering van de bestemmingsplannen van dit soort bedrijventerreinen?

Vanuit de Wet revitalisering generiek toezicht is afgesproken dat de provincie het toezicht op het actueel zijn en houden van bestemmingsplannen van gemeenten op grond van de Wet ruimtelijke ordening overneemt van de (voormalige) VROM-inspecties. Een eerste inventarisatie is in gang gezet en wij verwachten hierover voor de zomer van 2012 nadere informatie te hebben. Afhankelijk van de uitkomsten bezien wij of en welke acties wenselijk zijn.

Datum

27 maart 2012

Ons kenmerk

2907118

5A. De SP wil graag van uw College weten wat u in deze gesprekken gaat inbrengen?

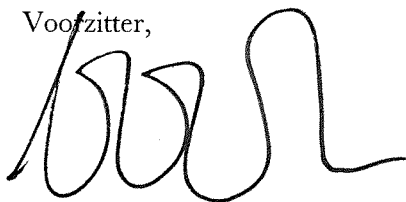
De minister van Veiligheid en Justitie heeft recentelijk, op 10 februari 2012, besloten om de Wet veiligheidsregio's door een onafhankelijke commissie te laten evalueren. Naar verwachting wordt deze evaluatie in de zomer van 2013 afgerond. De Commissaris van de Koningin heeft in zijn ambtsbericht aan minister Opstelten gemeld dat hij, naar aanleiding van de Moerdijkbrand, een aantal knelpunten heeft geconstateerd die hij graag onder de aandacht wil brengen bij de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's. Het betreft knelpunten op thema's als bovenregionale afstemming (de zogenaamde GRIP 5-discussie), de informatiepositie van de CdK en de interventiemogelijkheden van de CdK.

6A. Is uw College het met de SP eens dat het verstandig is om bij Brabantse bedrijven in kaart te brengen in hoeverre zij adequaat verzekerd zijn, en om die informatie, desnoods geanonimiseerd, naar buiten te brengen?

Vanuit de milieuwetgeving hebben wij geen bevoegdheden verzekeringsgegevens op te vragen bij de bedrijven. Vraag is wat het resultaat zal zijn van een verzoek aan de bedrijven deze gegevens op vrijwillige basis beschikbaar te stellen. Daarnaast is het de vraag of op basis van verkregen informatie kan worden bepaald of sprake is van adequate verzekering. Om die redenen achten wij uw voorstel niet zinvol. Wel zijn wij bereid te onderzoeken, door middel van een brief aan de wetgever, of het mogelijk is een verplichting tot adequaat verzekeren als voorwaarde op te nemen in de vergunning.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Voorzitter,



Secretaris,

